

УДК 342.92
ББК 67
DOI 10.24411/2312-0444-2020-10244

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Игорь Михайлович ГОРОДНИЧЕВ,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры управления
деятельностью подразделений обеспечения
охраны общественного порядка центра командно-
штабных учений Академии управления МВД России
E-mail: iggo70@mail.ru

Рецензент: *В.М. Редкоус*, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры управления
деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка
центра командно-штабных учений Академии управления МВД России

Аннотация. В статье проанализированы изменения в российском законодательстве о безопасности в связи с конституционным развитием, показана важность своевременного совершенствования российского законодательства в целях обеспечения его эффективного воздействия на общественные отношения.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, оборона, стратегическое планирование, правовое регулирование, Совет Безопасности, Арктический регион, иностранное гражданство, подданство.

ON IMPROVING LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF ENSURING NATIONAL SECURITY

Igor Mikhailovich GORODNICHEV,
PhD in Law, Senior lecturer of the Department
of management of public order units of the center for command
and staff exercises Of the Academy of management
of the Ministry of internal Affairs of Russia
iE-mail: iggo70@mail.ru

Annotation. The article analyzes the changes in Russian security legislation in connection with constitutional development, shows the importance of timely improvement of Russian legislation in order to ensure its effective impact on public relations.

Key words: security, national security, defense, strategic planning, legal regulation, The Security Council, Arctic region, foreign citizenship, citizenship.

Современное конституционное развитие Российской Федерации вызвало совершенствование законодательного обеспечения национальной безопасности страны. Это важно и для развития правового обеспечения органов внутренних дел, выполняющих задачи по ох-

ране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, отмечают С.В. Байгажаков, В.В. Барбин, О.И. Бекетов, А.Н. Гунский, О.А. Дизер, А.Г. Елагин, С.А. Капитонов, А.М. Кононов, А.Н. Миронов, Р.С. Мулукаев, В.Б. Коробов, А.Г. Николаев, С.А. По-

тапова, А.В. Семенистый, В.О. Тулев, А.С. Ускова, А.В. Шевцов, Б.Ф. Швецов, И.А. Цховребова, К.Л. Яковлев и другие ученые¹.

Так, 9 ноября 2020 г. принят Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном о сотрудничестве в области безопасности» № 355-ФЗ². В названном Соглашении, подписанном еще 10 апреля 2003 г., речь идет о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, экономическими преступлениями, преступлениями против безопасности на транспорте, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием преступных доходов, нелегальной миграцией, контрабандой, включая незаконный вывоз культурных ценностей. Также стороны будут сотрудничать в сфере экологической безопасности и охраны окружающей среды³. В связи с этим, по мнению автора, резко возрастает роль сравнительно-правовых исследований в области обеспечения национальной безопасности⁴, учет результатов которых может помочь не только в совершенствовании российского законодательства⁵, но и совершенствовании координации деятельности как национальных органов безопасности, так и органов внутренних дел в деле обеспечения безопасности личности, общества и государства.

С 1 января 2021 г. начнет действовать План обороны России на 2021—2025 гг., утвержденный Указом Президента РФ от 13 ноября 2020 г. № 704 «О введении в действие Плана обороны Российской Федерации на 2021—2025 годы»⁶.

Указом Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»⁷ утверждена названная Стратегия, которая является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработанным в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года⁸ и определяющим меры, направленные на выполнение основных задач развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, а также этапы и ожидаемые результаты реализации этих мер.

В юридической литературе неоднократно ставился вопрос о проблемности положений Федерального закона «О безопасности»⁹, были выработаны предложения по его совершенствованию. Федеральный закон от 9 ноября 2020 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности»»¹⁰ внес целый ряд

изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹¹. В частности, в ст. 7 изменена одна из основных целей международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, которой теперь будет являться «охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращение внутренних и внешних угроз, пресечение действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывов к таким действиям» (п. 1 ч. 2 ст. 7); ст. 7 «Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности» дополнена ч. 3 следующего содержания: «Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации»; ч. 1 ст. 9 «Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности» дополнена п. 3 следующего содержания: «...проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности».

Продолжилось совершенствование правового положения Совета Безопасности Российской Федерации¹². В связи с этим ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О безопасности» изложена в следующей редакции: «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз»; п. 1 ч. 2 ст. 14 «Основные задачи и функции Совета Безопасности» изложен в следующей редакции: «...рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны сувере-

нитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности», что свидетельствует о корректировке функций Совета Безопасности Российской Федерации.

Статья 15 «Состав Совета Безопасности» Федерального закона «О безопасности» дополнена ч. 7 следующего содержания: «Заместителю Председателя Совета Безопасности, Секретарю Совета Безопасности, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации», а ч. 6 после слов «не имеющие гражданства» дополнена словом «(подданства)» и будет выглядеть в следующей формулировке «6. Заместителем Председателя Совета Безопасности, Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства».

Таким образом, в настоящее время осуществляется совершенствование правового регулирования в области национальной безопасности как на уровне стратегического планирования, так и на уровне законодательства, что позволит повысить эффективность обеспечения национальной безопасности в целом¹³.

нов А.Н. О некоторых тенденциях развития административного права в России // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: Сб. материалов V Междунар. науч.-практ. конф. 2018. С. 130—134; *Федеральный закон «О полиции»*: Науч.-практ. пособие: В 3 т. / Академия управления МВД России. М., 2013. Т. 1; и др.

² Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 ноября 2020 г. № 0001202011090014.

³ URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1420749/> (дата обращения: 12.11.2020).

⁴ Подробнее см.: *Редкоус В.М.* Особенности правового регулирования деятельности органов государственной безопасности Республики Таджикистан // Вестн. Моск. ун-та МВД России. 2008. № 4. С. 58—60; *Он же.* Особенности административно-правового обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан и возможности их использования в российских условиях // Вестн. Моск. ун-та МВД России. 2010. № 6. С. 175—177; *Он же.* Особенности административно-правового обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и возможности их использования в российских условиях // Право и государство: теория и практика. 2010. № 7 (67). С. 99—103; и др.

⁵ См., например: *Редкоус В.М.* Учет результатов сравнительно-правового анализа законодательств государств — участников СНГ в области обеспечения национальной безопасности в российских условиях // Журн. зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2007. № 2. С. 74; и др.

⁶ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 13 ноября 2020 г. № 0001202011130022.

⁷ СЗ РФ. 2020. № 44. Ст. 6970.

⁸ Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // СЗ РФ. 2020. № 10. Ст. 1317.

⁹ *Редкоус В.М.* Федеральный закон «О безопасности» принят. Проблемы остаются // Закон и право. 2011. № 2. С. 14—19; и др.

¹⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 ноября 2020 г. № 00012020111090008.

¹¹ СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2020. № 6. Ст. 585.

¹² См. также: *Редкоус В.М.* О совершенствовании правового статуса Совета Безопасности Российской Федерации // Вестн. Моск. ун-та МВД России. 2009. № 10. С. 139—141.

¹³ *Доктрина права и безопасность в современном мире* / И. Беата, А.А. Васильев, Х. Вырэмбек, Л.В. Голоскоков и др. Тамбов: ООО «Принт-Сервис» (Тамбов), 2020; *Глобализация — безопасность государства — национальные интересы: доктрина права и правовая жизнь*: Монография / Колл. авт.: Р.В. Пузикив, В. Кштонь, А.А. Васильев, Л.В. Голоскоков и др.; Под общ. ред. Р.В. Пузикива, В. Фэхлера. Тамбов, 2020.

¹ *Елагин А.Г., Капитонов С.А.* Административный потенциал полиции и безопасность в обстановке формирования российского правового государства // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2012. № 4 (6). С. 31—35; *Миро-*